

A scenic mountain landscape with a lake and hikers. The image shows a vast mountain range with a prominent, jagged peak in the background. The foreground is a lush green meadow with tall grasses. In the middle ground, three hikers are standing on a grassy slope, looking out over a calm lake that reflects the surrounding greenery. The sky is bright with scattered clouds. The overall atmosphere is peaceful and natural.

# Notfall- und Krisenmanagement

Am Beispiel einer Kritischen Infrastruktur (KI)

17. September 2024 Jolanda M. Walker, MSc DAS



# Agenda

Ziel und Grundlagen

Um was geht es?

Modus Operandi

Konkret...





# Erfahrung im Krisenmanagement im Ausland als Delegierte des IKRK





## Ziel des Krisenmanagements

**Schnellstmögliche** Wiederherstellung des  
**ordentlichen** Betriebes

Reputation schützen

Miteinander aus Krisen lernen





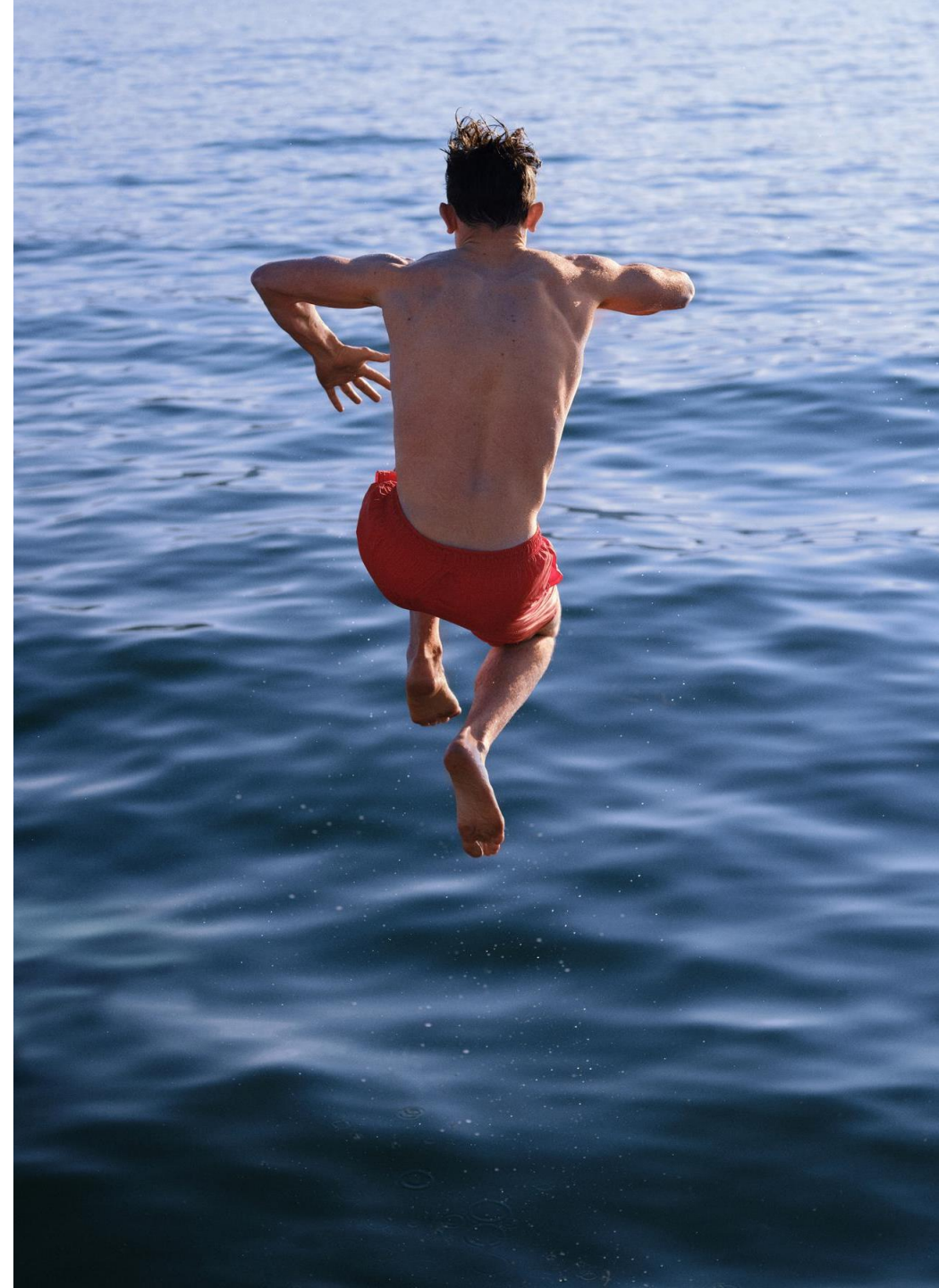
# Grundlagen

## Dokumente

- Konzept Notfall- und Krisenmanagement (Folien und in Papier)
- Handbuch Notfall- und Krisenmanagement
- Folien Notfall- und Krisenmanagement (int. & ext. Version)
- Rollenbeschriebe Krisenstab ("wer macht was bis wann"?)
- Quick Guide Manager on Duty (Notfallmanagement)
- Telefonverzeichnis (analog und digital)

## Planung

- Ausbildungskonzept auf Jahresbasis mittels Roadmap
- Mtl. Fachausbildungen mit Fokusthema (zB. 45' Inhalt/15' Austausch)
- Jahresplanung der Trainings (angeleitet mittels Trainer)
- Jahresübung (ohne Anleitung mit Auswertung für Fokusthemen)





# Um was geht es?





# Herausforderungen bei einer ICT Firma



Anzahl Security Alerts



Mangel an Security Analysten



Heterogene Infrastrukturen



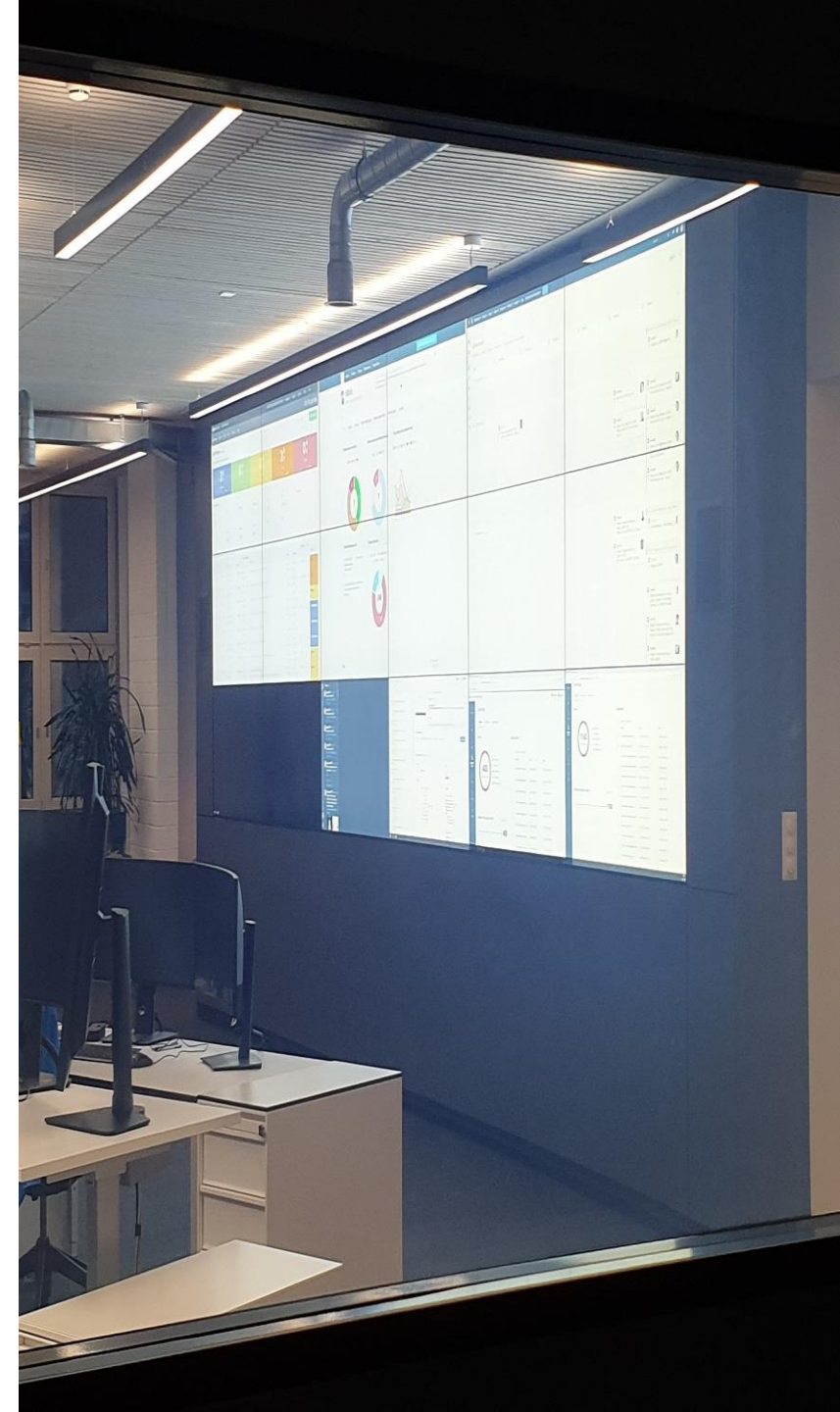
Lange MTTR-Zeiten



Komplizierte Prozesse



Eingeschränkte Sichtbarkeit





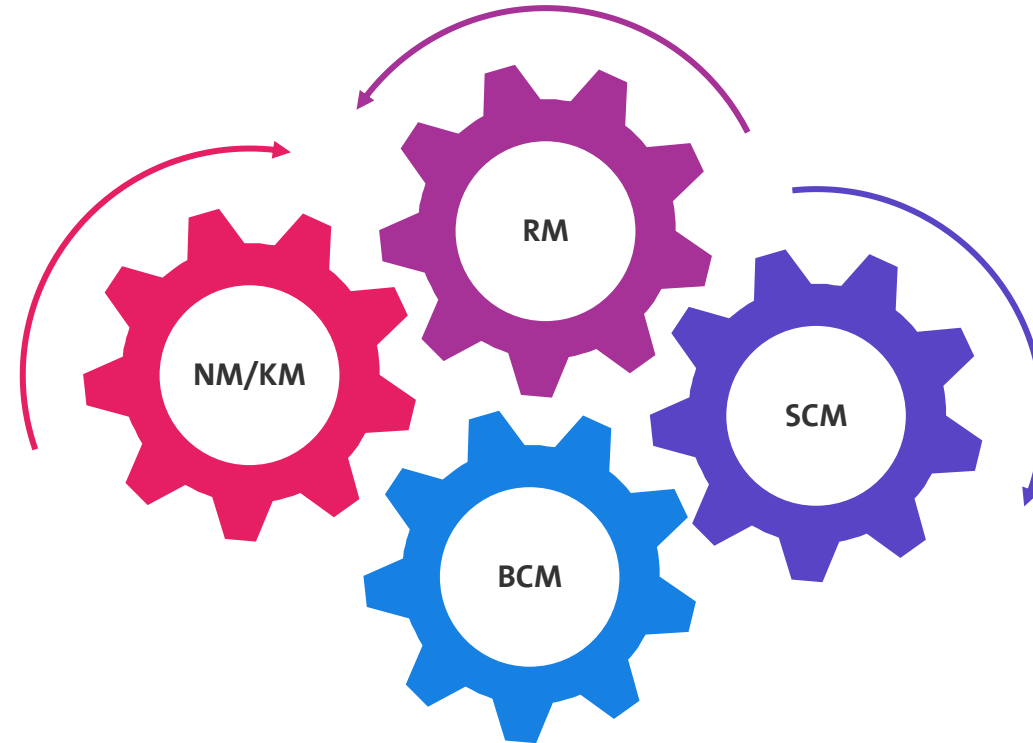
Wie schützen?







# Interdisziplinäre Zusammenarbeit



## Notall-/Krisenmanagement

- Regelt den systematischen Umgang mit Notfall- und Krisenlagen
- Handlungsfähigkeit sicherstellen
- Koordination der Einheiten
- (Sofort-)Massnahmen zu ergreifen
- Auswirkungen zu minimieren und Normalbetrieb wiederherzustellen

## Risk Management

- Identifikation von Risiken und Bewertung derselben nach Eintrittswahrscheinlichkeit und Auswirkungen
- Massnahmen zur Risikominderung/-kontrolle (inkl. Entscheidung bez. Risikoakzeptanz) zu ergreifen

## Service Continuity Mgmt (SCM)

- Prozess zur Wiederherstellung der Services/ Systeme nach einer Unterbrechung
- Service Continuity Plänen entwickeln, Tests durchführen
- SCM unterstützt des Business Continuity Management beim IT-Ausfall



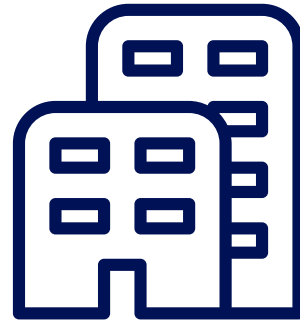
# Die vier Säulen des Business Continuity Management Systems

Die Säulen des BCM spiegeln die Ressourcen wider, auf die sich Swisscom bei der Durchführung geschäftskritischer Aktivitäten und bei der Bewältigung von Krisen stützt.



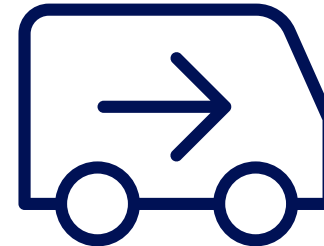
Personal

Menschen sind der Eckpfeiler, die es uns ermöglichen, unsere geschäftskritischen Aktivitäten durchzuführen.



Gebäude

Swisscom ist auf eine Vielzahl von Gebäuden angewiesen, um den Betrieb geschäftskritischer Aktivitäten sicherzustellen.



Lieferanten

Die geschäftskritischen Aktivitäten von Swisscom sind auch von externen Lieferanten abhängig.



IT

Die Plattformen, Netzwerke, Konnektivität und Hardware, die Swisscom für ihre geschäftskritischen Aktivitäten einsetzt.



Es kommt nicht darauf an, die Zukunft vorauszusagen,  
sondern darauf, auf die Zukunft vorbereitet zu sein.

Perikles (um 500 - 429 v. Chr.), Griechischer Politiker und Feldherr





## Definitionen

*Reden wir vom Gleichen - verstehen wir uns?*

### Notfall

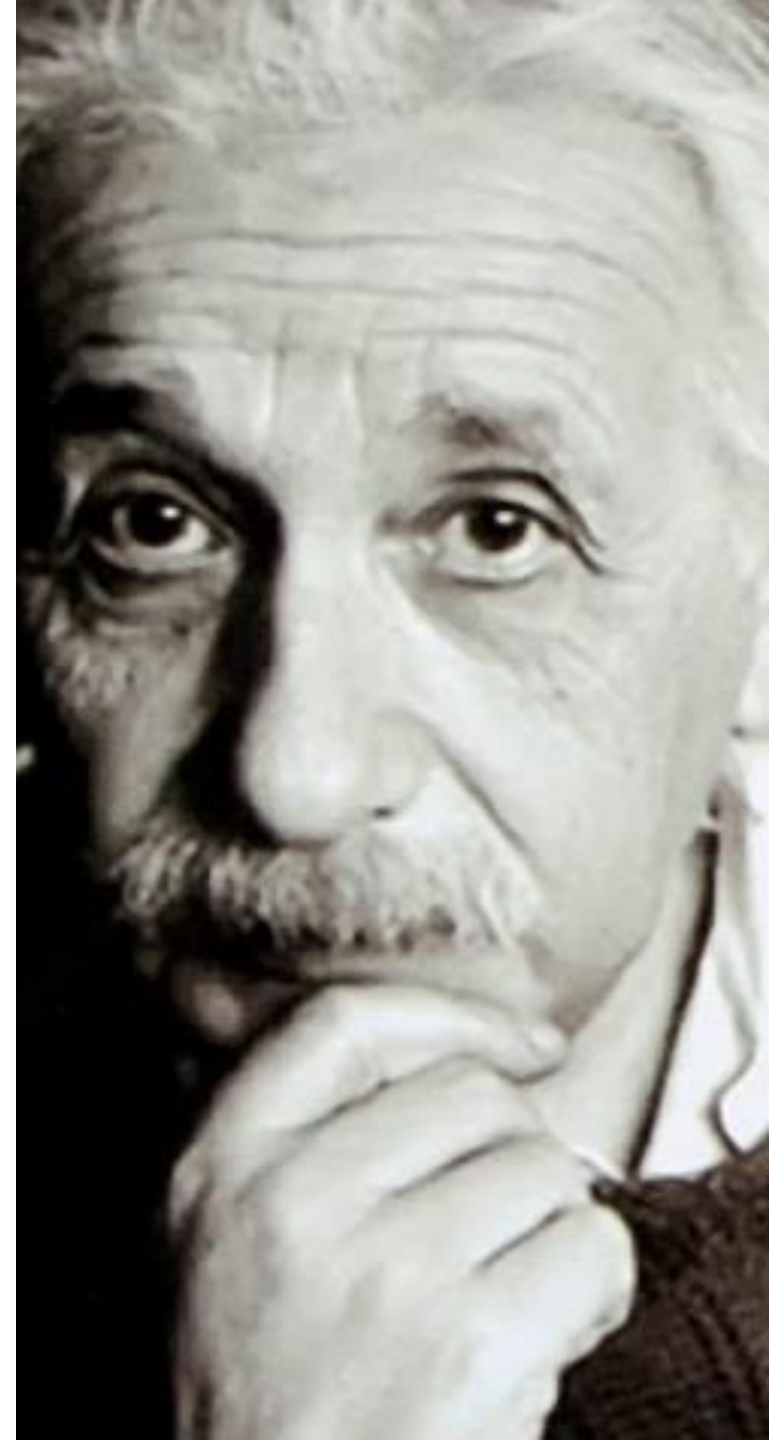
Plötzlich auftretende, ausserordentliche Lage mit Auswirkung auf die betroffene Organisationseinheit begrenzt. Das Ereignis kann grösstenteils mit den Mitteln und Ressourcen der betroffenen Organisationseinheiten bewältigt werden.

### Krise

(Plötzlich) auftretendes Ereignis mit Auswirkungen auf die Reputation, die Handlungsfreiheit oder die Existenz der Unternehmung. Die Ereignisbewältigung erfordert koordinierte, horizontal und vertikal vernetzte, ausserordentliche Massnahmen, da die normale Organisationsstruktur, die Entscheidungswege und die Ressourcen nicht mehr genügen.

Im Notfallmanagement steht die **Handlungsfähigkeit** im Vordergrund und im Krisenmanagement ist die **Entscheidungsfähigkeit** zentral

Quelle: Praxishandbuch Krisenmanagement; Sartory, Senn, Zimmermann, Mazumder, Midas Verlag





# Erkennen und auslösen einer Krise

## Operative Stufe

Erkennung/erste  
Reaktionen

## Taktische Stufe

Manager on Duty der OE  
(Notfallmanagement)

## Strategische Stufe

Krisenmanagement

## Strategische Stufe

Katastrophe (Bund)  
wir dienen zu

### Ereignis tritt ein

- Ereignis wird in der Linie erkannt
- Verantwortung der Bearbeitung verbleibt in der Linie



### Eskalation zu Notfallmanagement der OE

- Linie erkennt, das Ereignis übersteigt die Möglichkeiten
- Das Notfallmanagement ist das stärkste Mittel der Bereichsleitung
- Eskalation zum Notfallmanagement, gespiesen durch MoD
- Der MoD der Linie übernimmt die Führung und koordiniert bei Bedarf mit anderen MoD des Konzerns



### Eskalation zu Krisenmanagement Konzern

- Der MoD der Linie kann das Ereignis **nicht** bewältigen
- Eskalation zu Entscheidungsträger Krisenstab Konzern
- Bei Auslösung des Krisenstabes übernimmt der Krisenmanager
- Das Krisenmanagement ist das stärkste Mittel des CEO

# Das Eskalationsmodell

Wer macht was bis wann...



# Die Eskalationsstufe ist abhängig von der Kundenauswirkung

## Kriterien

<b>Escalated Major Incident</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Business-Kritikalität sehr hoch</li><li>• Reputation akut gefährdet</li></ul>		<b>Business-Kritikalität</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 1-n Services nicht oder nur teilweise verfügbar</li><li>• Arbeiten nicht möglich oder Prozesse stark eingeschränkt</li><li>• Unzumutbarer, inakzeptabler Zustand, z. B. Workaround</li><li>• Mehrere Standorte eines Kunden betroffen</li><li>• Behebungszeit inakzeptabel oder massiv überschritten</li></ul>
<b>Major Incident</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Business-Kritikalität hoch</li><li>• Ethische Gründe</li><li>• Reputationsschaden möglich</li></ul>		<b>Ethik</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Geographisches Gebiet betroffen, z. B. ein Dorf, ganze Regionen oder ein Tal</li><li>• Leben gefährdet</li><li>• Existenz von Unternehmen gefährdet</li></ul>
<b>Escalated Incident</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Business-Kritikalität mittel</li></ul>		<b>Reputation</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vertrauensverlust, Ansehen, Erscheinungsbild oder Reputation gefährdet</li><li>• Hohe Medienrelevanz zu erwarten oder bereits vorhanden</li><li>• Finanzieller Schaden zu erwarten</li></ul>
<b>Incident</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Business-Kritikalität niedrig</li></ul>			
<b>Prevented Incident</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Verhinderung von Service- und Kunden-Impact, Redundanzverlust oder Kapazitätsengpässe</li></ul>			



**2014**

**Annexion der Krim**

**2015**

BlackEnergy3 (Sandworm)

**2016**

Industroyer (Sandworm)

**2017**

NotPetya

**2021**

> 2'000 Angriffe gegen  
Regierungssysteme und  
kritische Infrastrukturen

**2022**

**Einmarsch Russland in der Ukraine**

Whispergate  
DDoS Angriffe  
Defacements  
ViaSat Sabotage  
Industroyer 2  
Wiper  
Killnet & Co

...

## Angriffe auf kritische Infrastrukturen in der Ukraine





**Was hilft...**



# Kultur – um was geht es?





# Umgang

*...wer eignet sich...*

## Umgangsformen

- Haltung
- Anstand
- Erdung
- Reflexion
- Flexibilität
- Mut
- Hilfsbereitschaft
- Verschwiegenheit
- Pragmatismus
- Widerstandsfähigkeit

**Fachspezialist**

**Durchhaltefähigkeit**

**Sozialkompetenz**

## Kognitive Fähigkeiten

- Strukturiertes Denken
- Vernetztes Denken
- Synthesefähigkeit
- Ausdruck in Wort und Schrift
- Visualisieren – "ein Bild vor Augen führen"
- (Erfahrung)





# Arbeitskultur

*...miteinander reden...*

## Zielgruppe – Flughöhe

Was will ich bewirken?

Was ist die Körnigkeit des Inhaltes?

## Fakten versus Annahmen oder Tatsachen und Meinungen

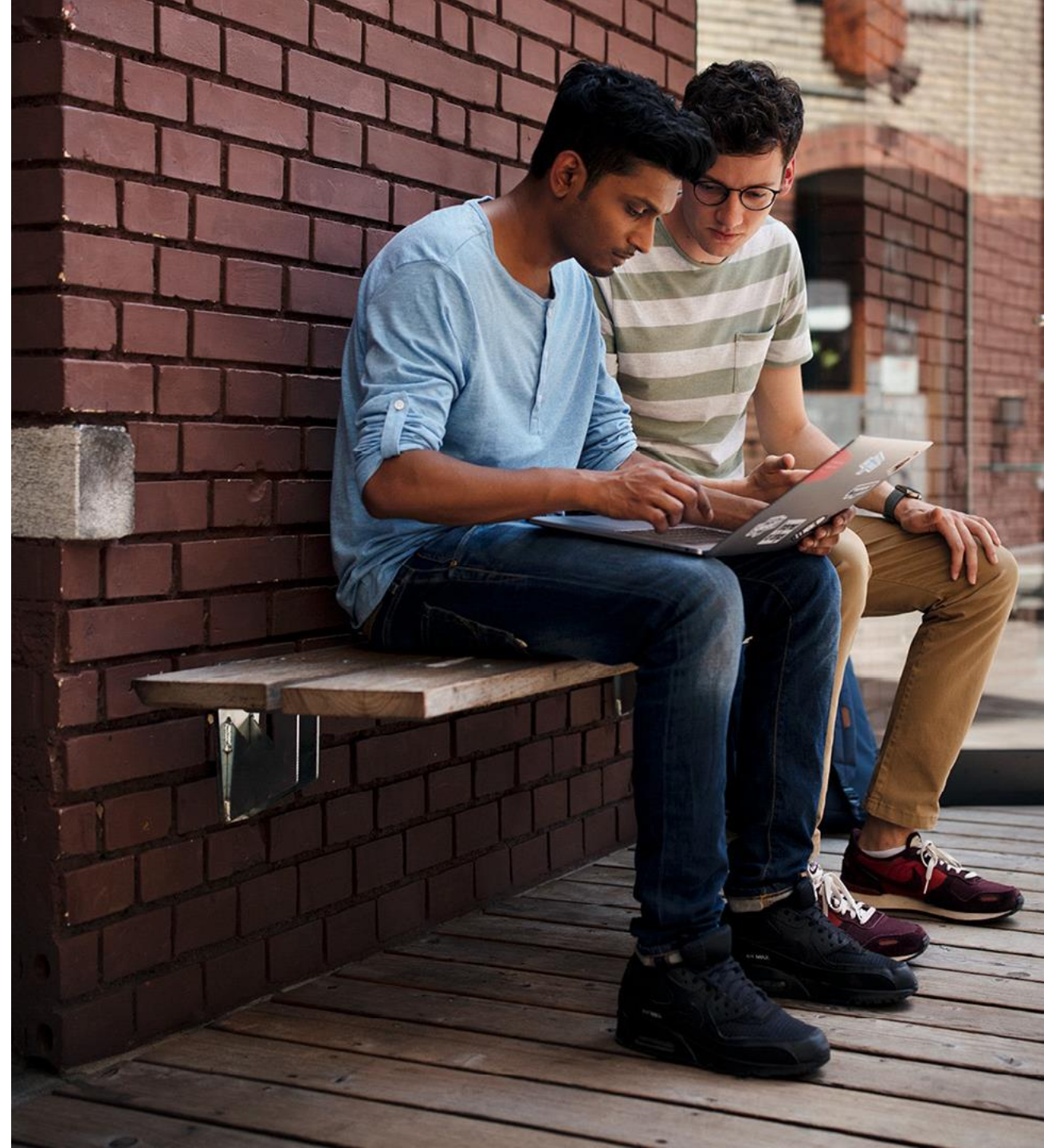
Rahmen setzen (BABS: Natur, Technik, Gesellschaft)

Quellen (NZZ, Economist, Bund, Blick, Social Media etc.)

Datum vermerken, die Lage ändert

Prüfung der Fakten (Facts and Figures)

Was kenne ich, was kann ich besonders gut?





# Arbeitskultur

*warum die erste Idee oft nicht die Beste ist*



Versteifung auf das Offensichtliche



Einfluss von Emotionen



Prägung durch Charakter und Persönlichkeit



Vorurteile und Wahrnehmungsfehler





## Was uns hilft...

- Train as you fight
- Struktur für die Grundstabilität
- Regelmässig trainieren
- Fachreferate/Ausbildungen (60')
- Achten auf die Fachkenntnisse im Krisenstab
- Themen entlang der Risikomatrix des Konzerns





**Konkret...**



# Denken – um was geht es?

## Simple Systeme – (ordentliche Lage) Tagesgeschäft

Dunkelheit – Lichtschalter

## Komplizierte Systeme – (besondere Lage) Notfall

Raddefekt – Radwechsel

Mono-kausal und linear

## Komplexe Systeme – (ausserordentliche Lage) Krise

Was ist die Grundursache?

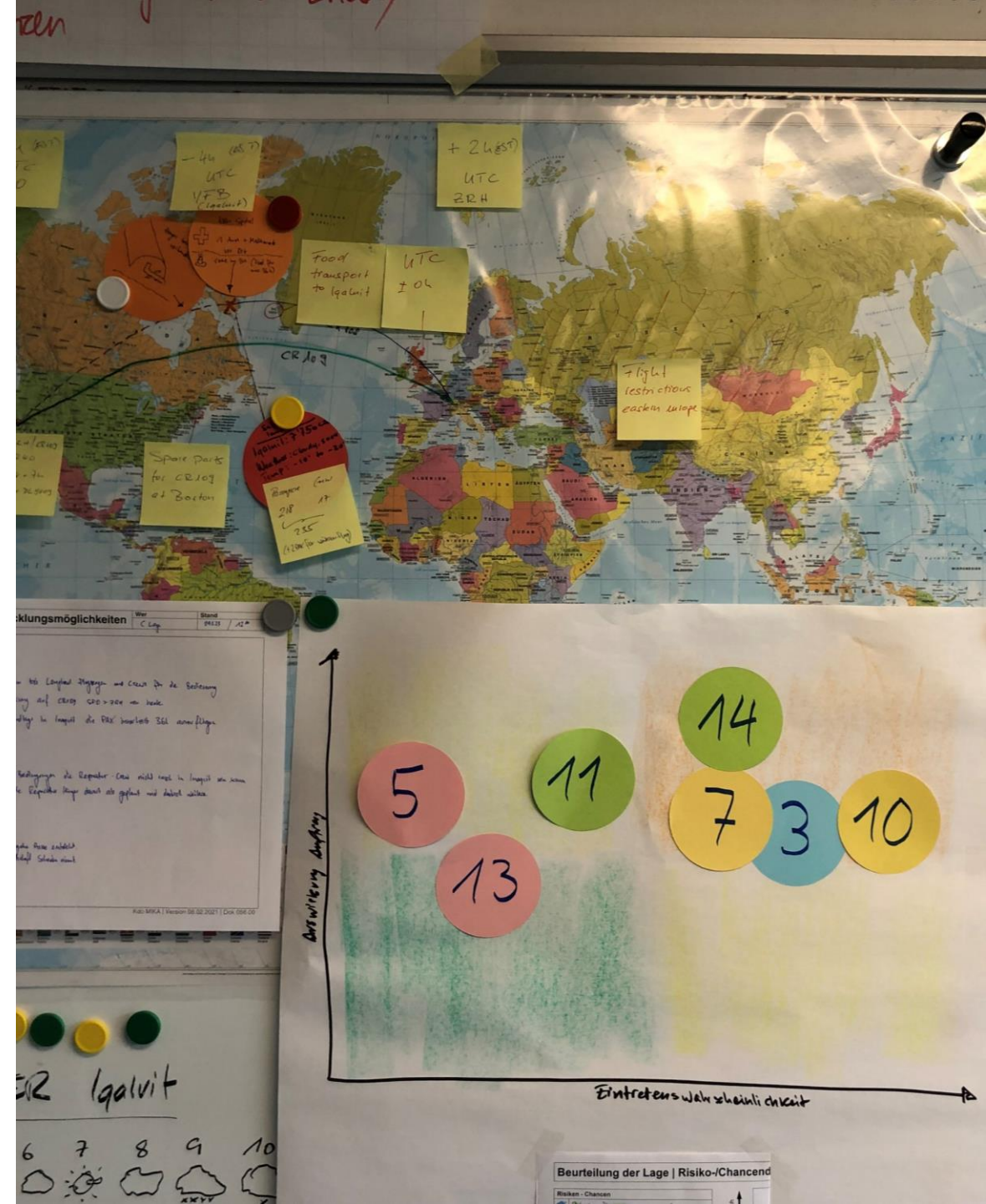
Wie ist das Problem vernetzt?

Wie sind die Abhängigkeiten?

Womöglich wechselwirkende Abhängigkeiten?

Wie kann ich das Problem (e) verstehen?

Wer kann helfen?





# Gesamtlage mehrstufig verstehen

## Problemerkfassung seitens Krisenmanager mit Hilfe des Stabschefs

- Die PE wird nach dem Orientierungsrapport und **vor dem 1. Lagerbericht erstellt** und visualisiert zugänglich gemacht.
- Um die ausserordentliche Lage unter Zeitdruck zu verstehen, ist eine Problemerkfassung (PE) immer innert **90 Minuten zu erstellen**.
- Die Problemerkfassung dient der **Entscheidungsgrundlage**.
- Die Problemerkfassung wird je nach Faktenlage **korrigiert**.
- Zu berücksichtigende Aspekte sind die **Natur, die Technik und die Gesellschaft**.

Problemerkfassung		Wer	Stand
Problemerkennung / -erkennung			
Problemerkklärung	Teilaufgaben		
	Aufgabenbeschreibung		
	Handlungsrichtlinien		
	Produkte		
Problemerkbeurteilung	Prioritäten		
	Stabsgliederung		



Um erste Gedanken zu ordnen, eignet sich das Raster, bevor visualisiert wird.



# Der Führungsrhythmus

## Zeitverhältnisse

"Die beste Lösung nützt nichts, wenn sie zu spät kommt"

Externer Zeitplan (zB. Medienkonferenz, Absprache mit Partner, Kunden, Behörden) etc.

So schnell wie möglich **"Kick Off"**

**Stossrichtung**, Verständnis, Ziel

**Varianten**, Planung, Aufgaben

Initialisierungsrapport  
20'

Orientierungsrapport  
(Problemerkfassung)  
45'

Lagerberichte  
45'

30-60'

60-90'

- Der **Initialisierungsrapport** findet asap statt, auch wenn noch nicht alle vor Ort sind. Mit wenigen Informationen und unklarem Auftrag wird gestartet, der Rahmen wird gesetzt. Das Lageteam sammelt erste Fakten und erstellt eine rudimentäre Übersicht. Die W-Fragen helfen, es gilt: "besser wenig als nichts erfassen".
- Die **Problemerkfassung** wird schnellstmöglich erstellt und laufend geprüft, sie wird im **Orientierungsrapport** präsentiert.
- Die **Lagerberichte** dienen der verbindlichen Planung sowie der Kontrolle der Arbeiten und Absprachen.



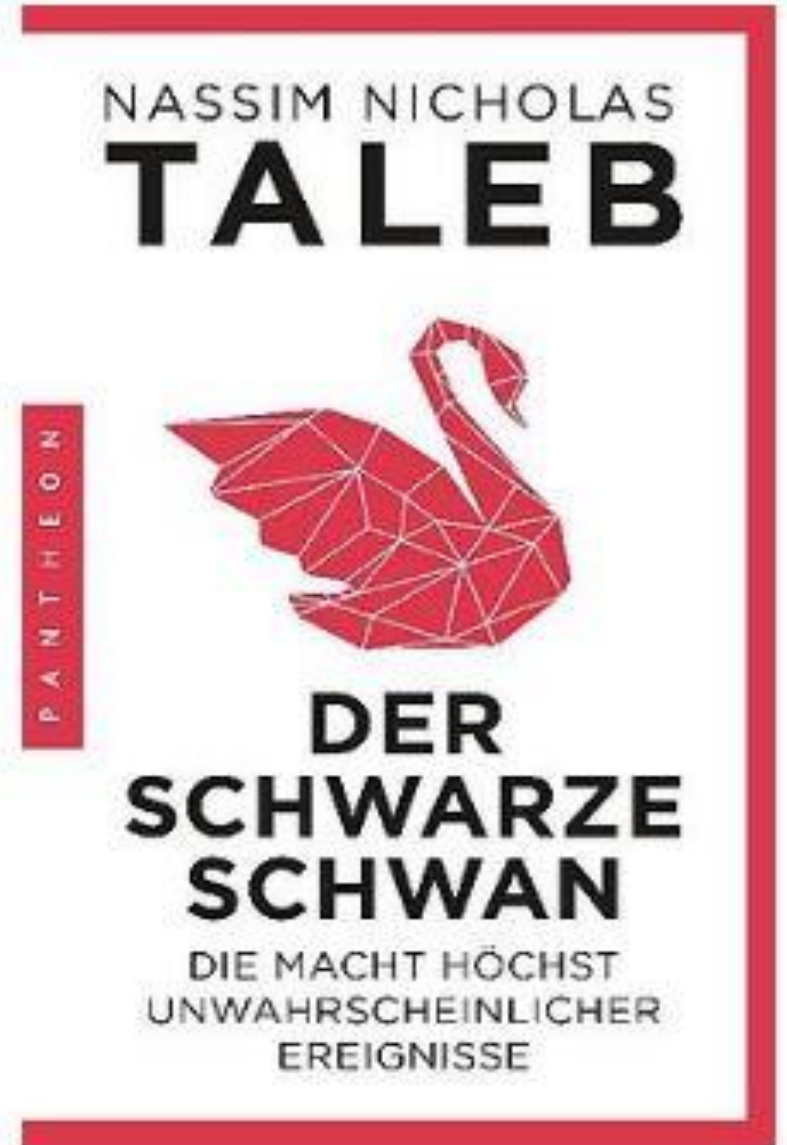
# Was ist relevant...?





## Drei Punkte

- Es kommt meistens anders als wir **denken**... Wir haben frühkindliche Prägungen (Bauchgefühl)
- Jeder ist **ersetzbar**...Redundanzen schaffen (BCM)
- **Übung** macht den Meister...Ansonsten haben wir Blockaden (Kleinhirn), wir haben Angst





Dwight D. Eisenhower, 34. Präsident der USA

..." Was ist wichtig - was ist dringend"..."?

[Eisenhower-Prinzip – Wikipedia](#)





**...es gibt nichts Gutes, ausser man tut es!**

Beispiele aus der Praxis